



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

ЮРИДИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ
Аппарата Законодательного Собрании города Севастополя

299011; г. Севастополь, ул. Ленина, 3; каб. 44; тел. 54-13-39

к № 03-19/281 от 10.03.2016.,
внесенному Губернатором города
Севастополя Меняйло С.И.

11 марта 2016 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 04-01/33-ЮУ
на проект закона города Севастополя
«О внесении изменений в Закон города Севастополя от 29 декабря 2015 года
№ 228-ЗС «О бюджете города Севастополя на 2016 год»

Юридическое управление Аппарата Законодательного Собрании города Севастополя (далее – Юридическое управление) провело правовую, антикоррупционную, лингвистическую и юридико-техническую экспертизы проекта закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 29 декабря 2015 года № 228-ЗС «О бюджете города Севастополя на 2016 год» (далее – законопроект).

Основание для проведения экспертиз законопроекта: статьи 20, 21, 23 Закона города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя (далее – Закон № 185-ЗС), статья 28 Регламента Законодательного Собрании города Севастополя.

Предметом правового регулирования законопроекта являются отношения по внесению изменений в бюджет города Севастополя.

На федеральном уровне данные правоотношения регулируют следующие нормативные правовые акты:

- 1) Конституция Российской Федерации;
- 2) Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ (далее - БК РФ);
- 3) Федеральный закон от 30 сентября 2015 года № 273-ФЗ «Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу статьи 3 Федерального закона «О приостановлении

1) действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации».

На уровне субъекта Российской Федерации - города федерального значения Севастополя данные правоотношения регулируют:

- 1) Устав города Севастополя от 14 апреля 2014 года № 1-ЗС;
- 2) Закон города Севастополя от 14 августа 2014 года № 59-ЗС «О бюджетном процессе в городе Севастополе»;
- 3) Закон города Севастополя от 28 декабря 2015 года № 223-ЗС «О межбюджетных отношениях в городе Севастополе».

Принятие данного законопроекта в части полномочий Законодательного Собрания города Севастополя и предмета ведения города Севастополя соответствует положениям статьи 73 Конституции Российской Федерации, положениям статьи 8, главы 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Порядок вступления данного закона в силу соответствует статье 5 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

I. По законопроекту имеются следующие замечания правового характера.

1. Пунктом 7 статьи 1 законопроекта предлагается дополнить часть 2 статьи 13 Закона № 228-ЗС новым пунктом 12, дополнив тем самым перечень случаев предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг случаем предоставления таких субсидий также и государственным унитарным предприятиям при осуществлении ими расходов в рамках реализации мероприятий государственных программ города Севастополя. При этом, согласно пояснительной записке к законопроекту, предполагается на основании данного нового пункта предоставить субсидии ГУП города Севастополя «Севэлектроавтотранс им. А.С. Круподерова», ГУП города Севастополя «Севавтотранс» и ГУП города Севастополя «Севастопольский морской порт».

Следует уточнить формулировку данного нового пункта 12 с учетом того, что пунктом 9 статьи 13 Закона № 228-ЗС уже предусматривается предоставление субсидий ГУП города Севастополя «Севэлектроавтотранс им. А.С. Круподерова» и ГУП города Севастополя «Севастопольский морской порт», и при этом также в рамках государственных программ города Севастополя в сфере развития и управления транспортным комплексом. Для исключения дублирования оснований предоставления субсидий более корректно оговорить в данном новом пункте 12, что субсидии предоставляются в случае осуществления государственными унитарными предприятиями расходов в рамках реализации **прочих** мероприятий

государственных программ города Севастополя в сфере развития и управления транспортным комплексом.

2. К материалам законопроекта должно быть приложено заключение Контрольно-счетной палаты города Севастополя, в соответствии с частью 8 статьи 12 Закона города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя», частью 6 статьи 26 Закона города Севастополя от 14 августа 2014 года № 59-ЗС «О бюджетном процессе в городе Севастополе».

II. Коррупциогенных факторов в законопроекте не выявлено.

Выводы правовой и антикоррупционной экспертизы: по законопроекту имеются замечания правового характера. В представленном законопроекте коррупциогенные факторы не выявлены.

III. Анализ законопроекта позволяет прийти к выводу о необходимости устранения следующего замечания лингвистического характера: в подпункте «в» пункта 4 статьи 1 законопроекта слова «пунктом 12 и 13» следует заменить словами «пунктами 12 и 13», поскольку перечисляются два пункта и согласно правилам современного русского языка необходимо существительное поставить во множественное число.

IV. Анализ законопроекта позволяет прийти к выводу о необходимости устранения следующих замечаний юридико-технического характера.

1. Руководствуясь пунктом 5 части 4 статьи 17 Закона города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя», где указано, что статьи закона города Севастополя могут состоять из пунктов, обозначаемых арабскими цифрами с закрывающей круглой скобкой, необходимо в подпункте «б» пункта 4 статьи 1 законопроекта слова «в части 11» заменить словами «в пункте 11».

2. В тексте приложений 4 и 5, изложенных соответственно в пунктах 10 и 11 статьи 1 законопроекта, имеются ссылки на разнообразные государственные программы. Однако анализ представленных приложений позволяет Юридическому управлению прийти к выводу о том, что некоторые наименования программ и подпрограмм не соответствуют тексту постановлений Правительства Севастополя, которыми они утверждены. В связи с этим необходимо ссылки на программы и подпрограммы привести в соответствие с перечисленными ниже нормативными документами:

1) постановление Правительства Севастополя от 30 декабря 2015 года № 1363-ПП «Об утверждении Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи в городе Севастополе на 2016 год»;

2) постановление Правительства Севастополя от 27 ноября 2014 года № 514 «Об утверждении Государственной программы города федерального значения Севастополя «Устойчивое развитие населенных пунктов

внутригородских муниципальных образований города федерального значения Севастополя, на территории которых преобладает деятельность, связанная с производством и переработкой сельскохозяйственной продукции, на период 2015–2020 годов».

3) постановление Правительства Севастополя от 26 марта 2015 года № 220-ПП «Об утверждении Государственной программы развития промышленности Севастополя на 2015–2020 годы» в части наименования подпрограммы II, которая по паспорту программы имеет наименование «Подпрограмма II «Развитие добывающей отрасли в Севастополе», а по паспорту непосредственно подпрограммы – «Подпрограмма II «Развитие добывающей промышленности Севастополя», в связи с чем необходимо устранить данное несоответствие.

3. В тексте приложений 4 и 5, изложенных соответственно в пунктах 6 и 7 статьи 1 законопроекта, упоминается программа «Государственная программа города федерального значения Севастополя «Доступная среда». В связи с отсутствием информации в правовых системах Российской Федерации о нормативных правовых актах, которыми утверждалась бы соответствующая программа на 2016 год, Юридическое управление не имеет возможности провести анализ наименований указанной программы на соответствие наименованию, определенному нормативными правовыми актами.

4. В тексте приложений 4 и 5, изложенных соответственно в пунктах 6 и 7 статьи 1 законопроекта, указана «Программа модернизации здравоохранения Севастополя». «Программа модернизации здравоохранения города Севастополя на 2014–2015 годы» утверждена Постановлением Правительства Севастополя от 10 сентября 2014 года № 273 «Об утверждении Программы модернизации здравоохранения Севастополя на 2014–2015 годы». При этом срок действия данной программы продлен до 1 июля 2016 года Постановлением Правительства Севастополя от 19 февраля 2016 года № 85-ПП «О продлении срока действия Программы модернизации здравоохранения города Севастополя на 2014–2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Севастополя от 10.09.2014 № 273 «Об утверждении Программы модернизации здравоохранения Севастополя на 2014–2015 годы», до 01.07.2016 и внесения в нее изменений», в связи с чем Юридическое управление рекомендует привести наименование программы в соответствие с указанными нормативными правовыми актами.

5. Указом Губернатора города Севастополя от 2 марта 2016 года № 12-УГ «О вопросах образования Департамента сельского хозяйства города Севастополя» были приняты изменения в наименованиях некоторых департаментов, что не нашло отражения в представленном законопроекте. На этом основании субъекту права законодательной инициативы необходимо привести наименования соответствующих департаментов как в тексте законопроекта, так и в Законе города Севастополя от 29 декабря 2015 года № 228-ЗС «О бюджете города Севастополя на 2016 год» в соответствии с

228-ЗС «О бюджете города Севастополя на 2016 год» в соответствии с вышеупомянутым Указом.

6. Юридическое управление, основываясь на рекомендациях по юридико-техническому оформлению законодательных актов, считает необоснованным изложение приложения 4 к Закону города Севастополя от 29 декабря 2015 года «О бюджете города Севастополя на 2016 год» в новой редакции, поскольку о новой редакции структурной единицы законодательного акта можно говорить в случае необходимости внесения существенных изменений в данную структурную единицу либо в случае неоднократного внесения изменений в нее. Анализ новой редакции приложения 4 Закону города Севастополя от 29 декабря 2015 года «О бюджете города Севастополя на 2016 год» позволяет сделать вывод об отсутствии вышеизложенных оснований, в связи с чем Юридическое управление рекомендует субъекту права законодательной инициативы каждое из вносимых в приложение 4 изменений изложить отдельным пунктом статьи 1 представленного законопроекта.

Выводы лингвистической и юридико-технической экспертизы: Юридическое управление приходит к выводу о необходимости устранения замечания лингвистического характера и замечаний юридико-технического характера, указанных в данном заключении.

Обобщенный вывод:

- 1) по законопроекту имеются замечания правового характера;
- 2) в представленном законопроекте не усматриваются коррупциогенные факторы;
- 3) в представленном законопроекте необходимо устранить замечание лингвистического характера;
- 4) в представленном законопроекте необходимо устранить замечания юридико-технического характера.

Начальник Юридического управления
Аппарата Законодательного Собрания
города Севастополя



Е.А. Близнюк