



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

ЮРИДИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ
Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя

299011; г. Севастополь, ул. Ленина, 3; каб. 44; тел. 54-13-39

к № 03-19/281(II) от 29.03.2016,
внесенному Губернатором города
Севастополя Меняйло С.И.
(ко второму чтению)

29 марта 2016 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 04-01/44-ЮУ

на проект закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 29 декабря 2015 года № 228-ЗС «О бюджете города Севастополя на 2016 год», подготовленный ко второму чтению

Юридическое управление Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя (далее – Юридическое управление) провело правовую, антикоррупционную, лингвистическую и юридико-техническую экспертизы проекта закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 29 декабря 2015 года № 228-ЗС «О бюджете города Севастополя на 2016 год», подготовленный ко второму чтению (далее – законопроект).

Основание для проведения экспертиз законопроекта: статьи 20, 21, 23 Закона города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя (далее – Закон № 185-ЗС), статья 28 Регламента Законодательного Собрания города Севастополя.

Предметом правового регулирования законопроекта являются отношения по внесению изменений в бюджет города Севастополя.

На федеральном уровне данные правоотношения регулируют следующие нормативные правовые акты:

- 1) Конституция Российской Федерации;
- 2) Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ (далее - БК РФ);
- 3) Федеральный закон от 30 сентября 2015 года № 273-ФЗ «Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной

системы Российской Федерации на 2016 год, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу статьи 3 Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации».

На уровне субъекта Российской Федерации - города федерального значения Севастополя данные правоотношения регулируют:

- 1) Устав города Севастополя от 14 апреля 2014 года № 1-ЗС;
- 2) Закон города Севастополя от 14 августа 2014 года № 59-ЗС «О бюджетном процессе в городе Севастополе»;
- 3) Закон города Севастополя от 28 декабря 2015 года № 223-ЗС «О межбюджетных отношениях в городе Севастополе».

Принятие данного законопроекта в части полномочий Законодательного Собрания города Севастополя и предмета ведения города Севастополя соответствует положениям статьи 73 Конституции Российской Федерации, положениям статьи 8, главы 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Порядок вступления данного закона в силу соответствует статье 5 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

I. По представленному на рассмотрение ко второму чтению законопроекту не имеется замечаний правового характера.

II. В представленном на рассмотрение ко второму чтению законопроекте коррупциогенных факторов не выявлено.

Выводы правовой и антикоррупционной экспертизы: по представленному на рассмотрение ко второму чтению законопроекту не имеется замечаний правового характера; коррупциогенные факторы не выявлены.

III. Анализ представленного на рассмотрение во втором чтении законопроекта позволяет прийти к выводу об отсутствии замечаний лингвистического характера.

IV. Анализ представленного на рассмотрение во втором чтении законопроекта позволяет прийти к выводу о необходимости устранения следующих замечаний юридико-технического характера.

1. В тексте приложений 4 и 5, изложенных соответственно в пунктах 6 и 7 статьи 1 законопроекта, имеются ссылки на разнообразные государственные программы города Севастополя. Однако анализ представленных приложений позволяет Юридическому управлению прийти к выводу о том, что некоторые наименования программ и подпрограмм не соответствуют тексту постановлений Правительства Севастополя, которыми они утверждены. В связи с этим ссылки на программы и подпрограммы

необходимо привести в соответствие с перечисленными ниже нормативными документами:

1) постановление Правительства Севастополя от 30 декабря 2015 года № 1363-ПП «Об утверждении Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи в городе Севастополе на 2016 год»;

2) постановление Правительства Севастополя от 26 марта 2015 года № 220-ПП «Об утверждении Государственной программы развития промышленности Севастополя на 2015–2020 годы» в части наименования подпрограммы II, которая по паспорту программы имеет наименование «Подпрограмма II «Развитие добывающей отрасли в Севастополе», а по паспорту непосредственно подпрограммы – «Подпрограмма II «Развитие добывающей промышленности Севастополя», в связи с чем необходимо устранить данное несоответствие.

2. В тексте приложений 4 и 5, изложенных соответственно в пунктах 6 и 7 статьи 1 законопроекта, указана «Программа модернизации здравоохранения города Севастополя на 2014–2015 годы». «Программа модернизации здравоохранения Севастополя на 2014–2015 годы» утверждена Постановлением Правительства Севастополя от 10 сентября 2014 года № 273 «Об утверждении Программы модернизации здравоохранения Севастополя на 2014–2015 годы». При этом срок действия данной программы продлен до 1 июля 2016 года Постановлением Правительства Севастополя от 19 февраля 2016 года № 85-ПП «О продлении срока действия Программы модернизации здравоохранения города Севастополя на 2014–2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Севастополя от 10.09.2014 № 273 «Об утверждении Программы модернизации здравоохранения Севастополя на 2014–2015 годы», до 01.07.2016 и внесения в нее изменений», в связи с чем Юридическое управление рекомендует привести наименование программы в соответствие с указанными нормативными правовыми актами.

3. Указом Губернатора города Севастополя от 2 марта 2016 года № 12-УГ «О вопросах образования Департамента сельского хозяйства города Севастополя» и Указом Губернатора города Севастополя от 16 марта 2016 года № 17-УГ «О ликвидации Департамента промышленности города Севастополя» были приняты изменения в наименованиях некоторых департаментов, что не нашло отражения в представленном законопроекте. На этом основании субъекту права законодательной инициативы необходимо привести наименования соответствующих департаментов как в тексте законопроекта, так и в Законе города Севастополя от 29 декабря 2015 года № 228-ЗС «О бюджете города Севастополя на 2016 год» в соответствии с вышеупомянутыми указами.

4. Юридическое управление, основываясь на нормах по юридико-техническому оформлению законодательных актов, считает необоснованным изложение приложения 4 к Закону города Севастополя от 29 декабря 2015 года «О бюджете города Севастополя на 2016 год» в новой редакции,

поскольку о новой редакции структурной единицы законодательного акта можно говорить в случае необходимости внесения существенных изменений в данную структурную единицу либо в случае неоднократного внесения изменений в нее. Анализ новой редакции приложения 4 Закона города Севастополя от 29 декабря 2015 года «О бюджете города Севастополя на 2016 год» позволяет сделать вывод об отсутствии вышеизложенных оснований, в связи с чем Юридическое управление рекомендует субъекту права законодательной инициативы каждое из вносимых в приложение 4 изменений изложить отдельным пунктом статьи 1 представленного законопроекта.

Выводы лингвистической и юридико-технической экспертизы: по представленному законопроекту ко второму чтению не имеется замечаний лингвистического характера. Анализ представленного на рассмотрение во втором чтении законопроекта позволяет прийти к выводу о необходимости устранения замечаний юридико-технического характера.

Обобщенный вывод:

- 1) по представленному на рассмотрение ко второму чтению законопроекту не имеется замечаний правового характера;
- 2) в представленном на рассмотрение ко второму чтению законопроекте коррупциогенные факторы не усматриваются;
- 3) по представленному на рассмотрение ко второму чтению законопроекту не имеется замечаний лингвистического характера;
- 4) по представленному на рассмотрение ко второму чтению законопроекту необходимо устранить замечания юридико-технического характера.

Заместитель начальника Юридического
управления Аппарата Законодательного
Собрания города Севастополя



О.Н. Чиркова