



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

ЮРИДИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ  
Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя

299011; г. Севастополь, ул. Ленина, 3; каб. 44; тел.+7(8692) 54-13-39

к № 03-19/301 от 12.05.2016.,  
внесенному Губернатором города  
Севастополя Меняйло С.И.  
(ко второму чтению)

**3 июня 2016 года**

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 04-01/93-ЮУ**

на проект закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 29 декабря 2015 года № 228-ЗС «О бюджете города Севастополя на 2016 год», подготовленный ко второму чтению, с поправками, поддержанными постоянной комиссией по бюджету

Юридическое управление Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя (далее – Юридическое управление) провело правовую, антикоррупционную, лингвистическую и юридико-техническую экспертизы проекта закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 29 декабря 2015 года № 228-ЗС «О бюджете города Севастополя на 2016 год» (далее – законопроект), подготовленный ко второму чтению, с поправками, поддержанными постоянной комиссией по бюджету.

Основание для проведения экспертиз законопроекта: статьи 20, 21, 23 Закона города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя (далее – Закон № 185-ЗС), статья 28 Регламента Законодательного Собрания города Севастополя.

Предметом правового регулирования законопроекта являются отношения по внесению изменений в бюджет города Севастополя.

На федеральном уровне данные правоотношения регулируют следующие нормативные правовые акты:

- 1) Конституция Российской Федерации;
- 2) Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ (далее - БК РФ);
- 3) Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

На уровне субъекта Российской Федерации - города федерального значения Севастополя данные правоотношения регулируют:

- 1) Устав города Севастополя от 14 апреля 2014 года № 1-ЗС;
- 2) Закон города Севастополя от 14 августа 2014 года № 59-ЗС «О бюджетном процессе в городе Севастополе»;
- 3) Закон города Севастополя от 28 декабря 2015 года № 223-ЗС «О межбюджетных отношениях в городе Севастополе»;
- 4) Закон города Севастополя от 3 июня 2014 года № 20-ЗС «О выборах депутатов представительных органов внутригородских муниципальных образований города Севастополя»;
- 5) Постановление Севастопольской городской избирательной комиссии от 31 марта 2016 года № 95/449-1 «О Методических рекомендациях по определению потребности в расходах на подготовку и проведение выборов депутатов представительных органов внутригородских муниципальных образований города Севастополя».

Принятие данного законопроекта в части полномочий Законодательного Собрания города Севастополя и предмета ведения города Севастополя соответствует положениям статьи 73 Конституции Российской Федерации, положениям статьи 8, главы 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Порядок вступления данного закона в силу соответствует статье 5 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

I. По представленному на рассмотрение во втором чтении законопроекту у Юридического управления не имеется замечаний правового характера.

II. Коррупциогенных факторов в представленном на рассмотрение во втором чтении законопроекте не усматривается.

**Выводы правовой и антикоррупционной экспертизы:** по представленному на рассмотрение во втором чтении законопроекту отсутствуют замечания правового характера. Коррупциогенных факторов в представленном на рассмотрение во втором чтении законопроекте не усматривается.

III. Анализ представленного на рассмотрение во втором чтении законопроекта позволяет прийти к выводу об отсутствии замечаний лингвистического характера, кроме замечаний, изложенных в подпункте 1 пункта 3 раздела IV настоящего заключения.

IV. Анализ законопроекта позволяет прийти к выводу о необходимости устранения следующих замечаний юридико-технического характера.

1. В тексте приложений 4 и 5, изложенных соответственно в пунктах 9 и 10 статьи 1 законопроекта, имеются ссылки на разнообразные государственные программы. Однако анализ представленных приложений

позволяет Юридическому управлению прийти к выводу о том, что некоторые наименования программ и подпрограмм не соответствуют тексту постановлений Правительства Севастополя, которыми они утверждены. В связи с этим необходимо ссылки на программы и подпрограммы привести в соответствие с перечисленными ниже нормативными документами:

1) постановлением Правительства Севастополя от 30 декабря 2015 года № 1363-ПП «Об утверждении Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи в городе Севастополе на 2016 год»;

2) Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения»;

3) постановлением Правительства Севастополя от 7 августа 2015 года № 730-ПП «Об утверждении государственной программы «Становление информационного общества Севастополя в 2015 году». Кроме того, указанная программа принята и утверждена на 2015 год, что требует уточнения;

4) постановлением правительства Севастополя от 4 июня 2015 года № 469-ПП «Об утверждении Государственной программы «Летняя школа 2015». Кроме того, указанная программа принята и утверждена на 2015 год, что требует уточнения;

5) постановление Правительства Севастополя от 14 апреля 2015 года № 293-ПП «Об утверждении государственной программы «Развитие контрактной системы в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на 2015 год». Кроме того, указанная программа принята и утверждена на 2015 год, что требует уточнения.

Департаментом финансов города Севастополя представлены письменные пояснения в постоянную комиссию по бюджету (исх. № 07-03/2525 от 06.06.2016 г.) о невозможности устранения данных замечаний, «так как по данным целевым статьям в 2016 году проводились расходы». А также в связи с тем, в соответствии с п. 4.1. Приказа Министерства финансов России от 1 июля 2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (далее – приказ № 65н) внесение в течение финансового года изменений в наименование и (или) код целевой статьи расходов бюджета **не допускается**, за исключением случая, если в течение финансового года по указанной целевой статье расходов бюджета не производились кассовые расходы бюджета.

В то же время, Юридическое управление обращает внимание, что данный пункт приказом Министерства финансов России от 16 февраля 2016 года № 9н «О внесении изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 г. № 65н»

был исключен из действующей редакции приказа № 65н. При этом, в вышеуказанный приказ (подпункт 4.1.1.) были включены положения, позволяющие внесение в течение финансового года изменений в наименование и (или) код целевой статьи расходов бюджета в случаях, если в течение финансового года по указанной целевой статье расходов бюджета производились кассовые расходы бюджета, а также, если это предусмотрено данным приказом. Особых случаев, позволяющих вносить изменения в наименование и (или) код целевой статьи расходов бюджета в связи с допущенными юридико-техническими ошибками в названии государственных программ в вышеуказанном приказе не содержится.

2. Указом Губернатора города Севастополя от 2 марта 2016 года № 12-УГ «О вопросах образования Департамента сельского хозяйства города Севастополя», Указом Губернатора города Севастополя от 16 марта 2016 года № 17-УГ «О ликвидации Департамента промышленности города Севастополя», Указом Губернатора города Севастополя от 14 апреля 2016 года № 27-УГ «О ликвидации Главного управления государственного финансового контроля города Севастополя» и Указом Губернатора города Севастополя от 25 апреля 2016 года № 30-УГ «О внесении изменений в Указ Губернатора города Севастополя от 14.04.2016 № 27-УГ «О ликвидации Главного управления государственного финансового контроля города Севастополя» были приняты изменения в наименования некоторых департаментов, что не нашло отражения в представленном законопроекте. На этом основании субъекту права законодательной инициативы необходимо привести наименования соответствующих департаментов как в тексте законопроекта, так и в Законе города Севастополя от 29 декабря 2015 года № 228-ЗС «О бюджете города Севастополя на 2016 год» в соответствии с вышеупомянутыми указами.

3. Отдельное внимание Юридическое управление обращает на пункт 15 статьи 1 законопроекта: Правительством Севастополя предоставлено объяснение о целесообразности изложения приложения 12 к Закону города Севастополя от 29 декабря 2015 года № 228-ЗС «О бюджете города Севастополя на 2016 год» в том виде, в котором оно изложено в законопроекте, обосновав указанное изложение приказами Министерства экономического развития Российской Федерации. Однако, учитывая тот факт, что представленные в приложении 12 данные в Министерство экономического развития Российской Федерации подает непосредственно Правительство Севастополя, Юридическое управление считает необходимым привести указанное приложение в соответствие с правилами русского литературного языка и нормами юридико-технического оформления законодательных актов, приняв во внимание следующие замечания:

1) основываясь на том, что наименования в заголовке графы несут различную семантику и не являются взаимозаменяемыми языковыми единицами, их следует разделить по двум отдельным графам, а именно графа «Наименование целевой статьи расходов» и графа «Наименование объекта», в соответствии с чем изложить правовые нормы данного приложения;

2) использование сокращённых слов и аббревиатур в законодательном документе недопустимо, так как сокращенные формы слов без указания их полных форм не имеют самостоятельного значения и по истечении определенного периода могут стать малознакомыми для отдельных лиц или утратить свое значение и истолковываться неточно. Кроме того, чрезмерное употребление сокращенных слов и аббревиатур в тексте закона затрудняет понимание правовой нормы. По этой причине расшифровки требуют аббревиатуры «ГРС», «ТК», «ГБУ», «ГКУ», «ДЮСШ», сокращение «Артбухта»;

3) в подпункте 2.1 пункта 2 слово «Кокозка» следует заменить словом «Коккозка» в соответствии с топонимическим наименованием географического объекта;

4) в подпункте 3.2 пункт 3 слово «Каче» необходимо заменить словом «Кача», так как малоизвестные наименования рек, особенно иноязычные, не согласуются с определяемым словом;

5) обозначение порядковых числительных следует прописывать буквами кириллицы, а не буквенно-цифровым обозначением (подпункт 4.1 пункта 4, подпункт 5.1 пункта 5);

б) руководствуясь решением Севастопольского городского Совета от 26 января 2010 года № 9139 «Об утверждении временного списка написания русских названий проспектов, улиц, переулков, площадей и других объектов топонимики г. Севастополя в украинской транслитерации», принимая во внимание Закон города Севастополя от 26 июня 2015 года № 158-ЗС «О создании судебных участков и должностей мировых судей города Севастополя», считает необходимым уточнить:

а) наименования объектов топонимики города Севастополя, поскольку такие объекты, как «Фиолент», «Северная сторона» и «Малый Инкерман», не находятся в составе территориально-административного объекта «город Севастополь»; в составе территориально-административного объекта «город Севастополь» находятся и «микрорайон Казачья бухта» и «микрорайон Казачья», причем первый включает в свой состав определенное количество улиц; нет и «п. Солнечный» (есть село Солнечное);

б) наименование улиц, поскольку в городе Севастополе существуют такие объекты топонимики, как «улица Маршала Бирюзова», «проспект Генерала Острякова», «Артиллерийская бухта», «улица Адмирала Фадеева»;

7) для улучшения связи слов в предложении и соблюдения правил расстановки знаков препинания подпункт 13.2 пункта 13 следует изложить в следующей редакции:

«Реконструкция футбольного стадиона «Горняк» государственного казенного учреждения города Севастополя «Детско-юношеская спортивная школа №7»;

8) подпункт 11.1 пункта 11 изложить в следующей редакции:

«

11.1	Благоустройство дороги с твердым				3700,0
------	-------------------------------------	--	--	--	--------

	покрытием в селе Полюшко, город Севастополь				
--	---	--	--	--	--

»;

9) необходимо уточнить наименование порта, расположенного в городе Севастополе, в соответствии с решением Законодательного Собрания города Севастополя от 27 марта 2014 года № 17(7178) «Про Порт Севастополь»;

10) необходимо привести наименования памятников археологии (например, Пещерный монастырь, расположенный в г. Инкермане), истории (например, мемориальный комплекс Сапун-гора 1941-1942, 1944 годы), архитектуры и строительства (Крепость Чембало) и других памятников, указанных в настоящем приложении, к их официальным наименованиям, закрепленным в нормативной документации.

**Выводы лингвистической и юридико-технической экспертизы:** в представленном на рассмотрение во втором чтении законопроекте отсутствуют замечания лингвистического характера. Юридическое управление приходит к выводу о необходимости устранения замечаний юридико-технического характера, указанных в данном заключении.

**Обобщенный вывод:**

1) по представленному на рассмотрение во втором чтении законопроекту у Юридического управления не имеется замечаний правового характера;

2) в представленном на рассмотрение во втором чтении законопроекте коррупциогенных факторов не усматривается;

3) в представленном законопроекте необходимо устранить замечание лингвистического характера;

4) в представленном законопроекте необходимо устранить замечания юридико-технического характера.

Начальник Юридического управления  
Аппарата Законодательного Собрания  
города Севастополя



Е.А. Близнюк