



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

ЮРИДИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ
Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя

299011; г. Севастополь, ул. Ленина, 3; каб. 44; тел. 54-13-39

к № 03-19/199 от 16.09.2015,
внесенному Губернатором
города Севастополя
Меняйло С.И.

7 октября 2015 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 04-01/270-ЮУ (дополнительно)

на проект закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 19 декабря 2014 года № 92-ЗС «О бюджете города Севастополя на 2015 год»

Юридическое управление Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя (далее – Юридическое управление) в связи с пояснениями представителя субъекта законодательной инициативы - Губернатора города Севастополя по внесенному на рассмотрение проекту закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 19 декабря 2014 № 92-ЗС «О бюджете города Севастополя на 2015 год» (далее - законопроект) представляет дополнительное заключение на законопроект.

I. По замечаниям правового характера на законопроект с учетом пояснений Юридическое управление дополнительно поясняет следующее.

1. Замечание правового характера относительно пункта 16 статьи 1 законопроекта, которым предлагается утвердить распределение бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными и муниципальными учреждениями и государственными и муниципальными унитарными предприятиями на 2015 год (согласно Приложению 12 к закону) было дано в связи с неопределенностью отнесения данных бюджетных ассигнований к определенному виду бюджетных ассигнований, установленных Бюджетным кодексом РФ.

В соответствии со статьей 69 Бюджетного кодекса РФ к бюджетным ассигнованиям относятся ассигнования на:

оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), включая ассигнования на закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд;

социальное обеспечение населения;

предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и государственными (муниципальными) унитарными предприятиями;

предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам;

предоставление межбюджетных трансфертов;

предоставление платежей, взносов, безвозмездных перечислений субъектам международного права;

обслуживание государственного (муниципального) долга;

исполнение судебных актов по искам к Российской Федерации, субъектам Российской Федерации, муниципальным образованиям о возмещении вреда, причиненного гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов.

В соответствии со статьей 69¹ Бюджетного кодекса РФ к бюджетным ассигнованиям на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) относятся ассигнования на:

обеспечение выполнения функций казенных учреждений, в том числе по оказанию государственных (муниципальных) услуг (выполнению работ) физическим и (или) юридическим лицам;

предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям, включая субсидии на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания;

предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в том числе в соответствии с договорами (соглашениями) на оказание указанными организациями государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) физическим и (или) юридическим лицам;

осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности;

закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (за исключением бюджетных ассигнований для обеспечения выполнения функций казенного учреждения и бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности казенных учреждений), в том числе в целях:

оказания государственных (муниципальных) услуг физическим и юридическим лицам;

разработки, закупки и ремонта вооружений, военной и специальной техники, продукции производственно-технического назначения и имущества в рамках государственного оборонного заказа;

закупки товаров в государственный материальный резерв.

Таким образом, федеральным законодательством, определяющим основы бюджетной системы в Российской Федерации, в данном случае, виды бюджетных ассигнований, безусловно установлено, что «предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и государственными (муниципальными) унитарными предприятиями», и «осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности» - представляют собой два различных вида бюджетных ассигнований, причем второй вид, в отличие от первого, отнесен к группе бюджетных ассигнований на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ). Особенности планирования и исполнения обоих видов бюджетных ассигнований регулируются различными положениями Бюджетного кодекса РФ (статьями 80 и 79 соответственно).

Тем самым, замечание на законопроект относилось к неопределенности отнесения предусмотренного бюджетного ассигнования на предоставление бюджетных инвестиций Публичному акционерному обществу «Региональный навигационно-информационный центр города Севастополя» (взнос в его уставный капитал) к определенному виду бюджетных ассигнований, исчерпывающий перечень которых установлен статьями 69, 69¹ Бюджетного кодекса РФ.

При этом отнесение данных обоих видов инвестиций к общей группе расходов бюджетов (код 400) по классификации расходов бюджетов, согласно приказу Министерства финансов РФ от 1 июля 2013 года № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» не исключает необходимости уточнения вида бюджетного ассигнования на данные цели с учетом положений Бюджетного кодекса РФ.

При этом в Приложении 12 и в пояснительной записке к законопроекту не было дано какие-либо обоснований данной инвестиции, в том числе ее размера, обоснование расчета доли города Севастополя в уставном капитале ПАО «РНИЦ г. Севастополя», и разъяснений по данному вопросу. Такие обоснования и разъяснения необходимы для рассмотрения вопроса об обоснованности внесения изменений в бюджет.

2. Пунктом 19 статьи 1 законопроекта предлагается изложить часть 6 статьи 15³ Закона города Севастополя от 19 декабря 2014 № 92-ЗС «О бюджете города Севастополя на 2015 год» в следующей редакции:

«Утвердить распределение субвенции из федерального бюджета на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, по иным непрограммным мероприятиям в рамках непрограммного направления деятельности «Реализация функций иных

федеральных органов государственной власти» бюджетам внутригородских муниципальных образований города Севастополя согласно приложению 11 к настоящему Закону для предоставления в порядке, установленном Правительством Севастополя».

Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий с финансовым обеспечением такого осуществления за счет субвенций местным бюджетам из соответствующих бюджетов может производиться только на основании законов субъектов федерации, предусматривающих наделение органов местного самоуправления такими отдельными государственными полномочиями, согласно статье 18 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статье 140 Бюджетного кодекса РФ. После вступления в силу соответствующих законов о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями законом о бюджете субъекта федерации может быть утверждено распределение субвенций местным бюджетам из бюджета субъекта.

Тем самым, для распределения субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, по иным непрограммным мероприятиям в рамках непрограммного направления деятельности «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти» бюджетам внутригородских муниципальных образований города Севастополя, предусматриваемое данным законопроектом, необходимо принятие соответствующего закона (законов) города Севастополя.

II. По замечаниям лингвистического и юридико-технического характера на законопроект Юридическое управление дополнительно поясняет следующее.

По пункту пояснений представителя Губернатора города Севастополя о невозможности выполнения требований Заключения юридического управления от 16.09.2015 года № 04-01/266-ЮУ на проект Закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 19 декабря 2014 года № 92-ЗС «О бюджете города Севастополя» (далее – Заключение)), изложенные в пунктах 4 и 5 раздела III Заключения и в пунктах 2, 4, 5, 6, 7 и 8 раздела IV Заключения, Юридическое управление поясняет следующее:

1) одной из лингвистических норм, подлежащих соблюдению при написании нормативных правовых актов является норма об обеспечении отсутствия в текстах проектов законов тавтологий, поскольку повторное использование в одном и том же предложении одинаковых грамматических конструкций не несет никакой дополнительной правовой нагрузки и является излишним утяжелением правовой нормы (пункт 5 раздела III Заключения);

2) также необходимо обеспечивать соответствие текстов нормативных правовых актов нормам современного русского языка с учетом функционально-стилистических особенностей юридических документов, а именно не использовать аббревиатуры и сокращенные слова, что нарушено в тексте проекта закона. Использование указанного выше сокращенного контекста приводит к нарушению официально-делового стиля проектов законов поскольку такие сокращения не имеют самостоятельного значения (пункт 6 раздела IV Заключения);

3) кроме того, одной из основных целей лингвистической экспертизы является проверка нормативного правового акта на предмет соблюдения единства понятийно-терминологического аппарата данного акта с понятийно-терминологическими аппаратами федерального законодательства и законодательства города Севастополя (пункт 4 раздела III Заключения и пункты 2, 4, 5, 7 и 8 раздела IV Заключения)

Поскольку правовые последствия несоблюдения единства терминологического аппарата законодательства, а именно не соблюдение идентичности наименования структурных единиц Правительства Севастополя и наименования главных администраторов доходов бюджета города Севастополя, могут привести к неправильному трактованию правовой нормы и, как следствие, нарушению бюджетного законодательства, Юридическое управление обращает особое внимание на данное замечание.

Начальник Юридического управления
Аппарата Законодательного Собрания
города Севастополя

Е.А. Близнюк